

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра
регионального развития
Российской Федерации


В.А. Токарев

Акт
проверки хода реализации инвестиционного проекта «Создание
транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых
ресурсов юго-востока Забайкальского края»

«11» ноября 2011 г.

г. Москва, г. Борзя

В соответствии с пунктом 46 раздела VIII Правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134 (далее – Правила), а также Положением об осуществлении контроля и мониторинга хода реализации проектов, получивших бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2010 г. № 351 (далее – Положение о контроле и мониторинге), Министерство регионального развития Российской Федерации осуществляет контроль и мониторинг хода реализации инвестиционных проектов, получивших государственную поддержку за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации (далее – Фонд).

В рамках осуществления контроля и мониторинга сотрудниками Минрегиона России проведена выездная проверка хода реализации инвестиционного проекта «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края» (далее – проект), по результатам которой составлен настоящий Акт проверки хода реализации проекта (далее – Акт). Основанием для проведения проверки является приказ Министерства регионального развития Российской Федерации «О проведении выездных проверок инвестиционных проектов, реализуемых при государственной поддержке за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации» от 30 декабря 2010 г. № 847 (в редакции от 5 апреля 2011 г. № 151).

1. Краткое описание инвестиционного проекта «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края»

Цель проекта: строительство в рамках государственно-частного партнерства железнодорожной инфраструктуры, необходимой для освоения полиметаллических месторождений на юго-востоке Забайкальского края.

Срок реализации проекта - 2007 – 2016 годы.

Ответственный исполнитель проекта – Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор);

Участник инвестиционного проекта (инвестор) – открытое акционерное общество «Горно-металлургическая компания «Норильский никель» (ОАО «ГМК «Норильский никель»).

Утвержденная сметная стоимость проекта (в ценах соответствующих лет, с НДС) – 104 597,98 млн. рублей.

Размер государственной поддержки за счет бюджетных ассигнований Фонда (в ценах соответствующих лет, с НДС) – 24 179,96 млн. рублей.

Структура проекта:

Проект состоит из II этапов:

I этап – строительство новой линии железной дороги Нарын - Лугокан, участок линии: станция Нарын 1 (Борзя) - станция Газимурский завод (далее – I этап).

II этап – освоение полиметаллических месторождений юго-востока Забайкальского края (Быстринское и Бугдаинское) (далее – II этап).

Финансирование проекта:

Финансирование I этапа инвестиционного проекта осуществляется в следующих пропорциях:

– 25% за счет собственных средств инвестора (8 059,98 млн. рублей);

– 75% за счет средств Фонда (24 179,96 млн. рублей).

Финансирование II этапа проекта осуществляется в объеме 100% за счет собственных средств инвестора (72 358,04 млн. рублей).

Паспорт проекта утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2006 г. № 1708-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1872-р) (далее – паспорт проекта).

Количественные параметры согласно паспорту проекта:

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет, с НДС)

Этапы реализации проекта	Сметная стоимость проекта	Источники финансирования проекта			
		Собственные средства инвестора	Заемные средства инвестора	Средства бюджетов субъектов Российской Федерации	Средства Фонда
Всего по проекту	104 597,98	80 418,02	-	-	24 179,96
в том числе по годам	-	-	-	-	-
2007	1 424	952	-	-	472
2008	8 869,91	850,48	-	-	8 019,43
2009	6 184,47	216,44	-	-	5 968,03
2010	3 023,31	973,31	-	-	2 050
2011	15 438,55	7 768,05	-	-	7 670,5
2012	6 552,08	6 552,08	-	-	-
2013	10 863,42	10 863,42	-	-	-
2014	17 802,77	17 802,77	-	-	-
2015	18 429,55	18 429,55	-	-	-
2016	16 009,92	16 009,92	-	-	-
I этап. Строительство новой линии железной дороги Нарын - Лугокан, участок линии: станция Нарын 1 (Борзя) - станция Газимурский завод					
Всего по проекту	32 239,94	8 059,98	-	-	24 179,96
в том числе по годам	-	-	-	-	-
2007	472	-	-	-	472
2008	8 019,43	-	-	-	8 019,43
2009	5 968,03	-	-	-	5 968,03
2010	2 959,35	909,35	-	-	2 050
2011	14 821,13	7 150,63	-	-	7 670,5
II этап. Освоение полиметаллических месторождений юго-востока Забайкальского края					
Всего по проекту	72 358,04	72 358,04	-	-	-
в том числе по годам	-	-	-	-	-
2007	952	952	-	-	-
2008	850,48	850,48	-	-	-
2009	216,44	216,44	-	-	-
2010	63,96	63,96	-	-	-
2011	617,42	617,42	-	-	-
2012	6 552,08	6 552,08	-	-	-
2013	10 863,42	10 863,42	-	-	-
2014	17 802,77	17 802,77	-	-	-
2015	18 429,55	18 429,55	-	-	-
2016	16 009,92	16 009,92	-	-	-

2. Общая информация о выездной проверке проекта

В целях проведения проверки хода реализации проекта Минрегионом России была сформирована Комиссия в составе:

- начальника отдела контроля и мониторинга программ и проектов Департамента инвестиционных проектов Д.А. Туманова;
- консультанта отдела контроля и мониторинга программ и проектов Департамента инвестиционных проектов С.Д. Хорхоля (далее – Комиссия).

В период с 23 августа по 24 октября 2011 г. Комиссией проведены следующие мероприятия:

1. Сбор необходимых материалов и документации о ходе реализации проекта, в целях которого направлены следующие запросы:

- письма в Росжелдор от 9 августа 2011 г. № 21402-ДТ/11 и ОАО «ГМК «Норильский никель» от 9 августа 2011 г. № 21400-ДТ/11 о предоставлении в Минрегион России информации о реализации проекта;
- письма в Росжелдор от 2 сентября № 24038-ДТ/11 и от 12 сентября 2011 г. № 24832-ДТ/11 о предоставлении дополнительной информации о ходе реализации проекта.

2. Анализ полученных материалов и документации о ходе реализации проекта, полученных от его участников (отчет ответственного исполнителя, представленный письмом от 12 августа 2011 г. № ЛБ-25/3893ис, отчет инвестора, представленный письмом от 12 августа 2011 г. № ГМК/14971).

3. Проверка полноты и своевременности выполнения графиков работ согласно паспорту проекта, своевременности финансирования и активирования работ.

4. Проверка выполнения работ по строительству железнодорожной инфраструктуры и освоению полиметаллических месторождений.

5. Проверка эффективности системы мониторинга, контроля и отчетности, организованной участниками проекта.

6. Осмотр мест строительства объектов железнодорожной инфраструктуры.

3. Взаимодействие участников проекта по реализации и контролю хода реализации Проекта

3.1 Основания взаимодействия

Проект реализуется на принципах государственно-частного партнерства в соответствии с требованиями Правил.

В рамках реализации проекта заключены:

- инвестиционное соглашение между Росжелдором и ОАО «ГМК «Норильский никель» от 13 июня 2007 г. № НН/639-2007/248д (далее – Соглашение), дополнительные соглашения к Соглашению от 17 августа 2007 г. № НН/639-2007.10д и от 28 апреля 2011 г. № 2-НН/639-2007-22;

- государственный контракт между Росжелдором, ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта», ОАО «ГМК «Норильский никель» и ОАО «Корпорация Инжтрансстрой» на разработку проектной и рабочей документации строительства объекта «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области» (I этап «Строительство линии железной дороги Нарын-Лугокан») от 1 ноября 2007 г. № 298д-НН/1076-2007, дополнительные соглашения к контракту от 30 декабря 2008 г. № 1 и от 28 апреля 2011 г. № 2;

- государственный контракт между Росжелдором, ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» и ОАО «Корпорация Инжтрансстрой» на выполнение работ по строительству участка ст. Нарын – раз. Кутыкан железнодорожной линии Нарын – Лугокан в рамках инвестиционного проекта от 20 ноября 2008 г. № 417д, дополнительные соглашения к контракту от 23 апреля 2009 г. № 1, от 12 ноября 2009 г. № 2, от 17 декабря 2009 г. № 3, от 30 марта 2010 г. № 4, от 30 сентября 2010 г. № 5 и от 30 мая 2011 г. № 6;

- договор между ОАО «ГМК «Норильский никель», ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» и ОАО «Корпорация Инжтрансстрой» на выполнение работ по строительству объектов железнодорожной инфраструктуры участка Нарын 1 (Борзя) – ст. Газимурский завод железнодорожной линии Нарын – Лугокан от 29 июня 2011 г. № НН/580-2011;

- договор между ОАО «ГМК «Норильский никель» и ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» на оказание услуг заказчика-застройщика по организации строительства транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края от 29 июня 2011 г. № НН/579-2011.

- договор между Росжелдором, ОАО «ГМК «Норильский никель» и ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» на оказание услуг заказчика-застройщика по организации проектирования и подготовке к строительству транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области от 17 августа 2007 г. № НН/889-2007/283д.

В соответствии с приказом Федерального агентства железнодорожного транспорта «О реализации мероприятий по строительству участка станции Нарын – разъезд Кутыкан железнодорожной линии Нарын – Лугокан в рамках реализации проекта «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области» от 3 декабря 2008 г. № 450 ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» назначен заказчиком-застройщиком по строительству железнодорожной линии.

По II этапу реализации проекта ОАО «ГМК «Норильский никель» заключены договоры и контракты на выполнение работ по освоению Быстринского и Бугдаинского месторождений.

3.2. Обязательства и взаимодействие участников проекта в соответствии с Соглашением

3.2.1. Обязательства участников проекта в соответствии с паспортом проекта

Первоначальная редакция паспорта проекта предусматривала:

- строительство железнодорожной линии Нарын – Лугокан общей протяженностью 375 км, утвержденная сметная стоимость которой составляла 71 399,62 млн. рублей, из них за счет средств Фонда – 48 321,00 млн. рублей, за счет средств инвестора (ОАО «ГМК «Норильский никель») – 23 078,62 млн. рублей;

- разработку за счет средств инвестора 5 месторождений (Бугдаинского, Быстринского, Култуминского, Лугоканского и Солонеченского) с общей сметной стоимостью 97 707,56 млн. рублей.

Сроки реализации проекта в соответствии первоначальной редакцией паспорта проекта определены: 2007-2015 гг.

Однако в конце 2008 года инвестор заявил о нецелесообразности освоения 5 месторождений и подтвердил готовность освоения Быстринского и Бугдаинского месторождений.

После проведения ряда совещаний с участниками проекта, Минрегионом России подготовлены предложения по внесению изменений в паспорт проекта. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 г. № 1872-р были внесены изменения в паспорт проекта, предусматривающие:

- исключение из обязательств ОАО «ГМК» Норильский никель» освоения Култуминского, Лугоканского и Солонеченского месторождений и уменьшение объема средств, выделяемых инвестором на разработку месторождений, с 97 707,56 млн. рублей до 72 358,04 млн. рублей;

- продолжение строительства железнодорожной линии Нарын 1 (Борзя) - Лугокан в границах участка Нарын 1 (Борзя) - Газимурский завод протяженностью 223 км и уменьшение с 48 321 млн. рублей до 24 179,96 млн. рублей объема средств Фонда и с 23 078,62 млн. рублей до 8 059,98 млн. рублей объема средств инвестора, направляемых на строительство железнодорожной линии;

- установление сроков реализации проекта с 2007 по 2016 гг.

3.2.2. Обязательства участников проекта в соответствии с Соглашением

В целях приведения Соглашения в соответствие с действующей редакцией паспорта проекта и пунктом 39 Правил (с учетом изменений, внесенных в Правила постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1189), а также во исполнение протокола заседания Правительственной комиссии по инвестиционным проектам, имеющим общегосударственное, межрегиональное и региональное значение,

от 17 ноября 2010 г. № 17 и протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 19 мая 2010 г. № ВП-П13-27пр, участниками проекта подписано дополнительное соглашение от 28 апреля 2011 г. № 2 к Соглашению, которое предусматривает в том числе следующие положения:

- объем имущественных прав каждой стороны Соглашения на результаты реализации I этапа проекта определяется исходя из следующего: в государственную собственность Российской Федерации поступают объекты капитального строительства, финансирование создания которых осуществлялось за счет средств Фонда, в собственность инвестора поступают объекты капитального строительства, финансирование создания которых осуществлялось за счет средств инвестора;

- стороны Соглашения принимают на себя обязательства поручить ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта» и ООО «Корпорация Инжтрансстрой» внести в проектно-сметную и рабочую документацию на инфраструктуру I этапа проекта корректировки, обеспечивающие выделение двух линейных участков инфраструктуры (железнодорожной с относящимися к ней и необходимыми для ее эксплуатации объектами инфраструктуры), поступающих в собственность Российской Федерации и собственность инвестора;

- обязанность инвестора по ежегодному предоставлению ответственному исполнителю безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств инвестора по финансированию I этапа проекта и возмещению убытков, связанных с расторжением Соглашения, в сумме не менее 15 % принятых инвестором финансовых обязательств, предусмотренных паспортом проекта для финансирования I этапа Проекта в год выдачи гарантии (пункт 19.1.4. новой редакции Соглашения);

- отчетность о ходе реализации проекта ответственным исполнителем и инвестором представляется в соответствии с Правилами и Положением о контроле и мониторинге;

- контроль и мониторинг хода реализации проекта осуществляет Министерство регионального развития Российской Федерации.

По результатам рассмотрения Минрегионом России представленных Росжелдором документов, в том числе заключенного дополнительного соглашения № 2 к Соглашению и банковской гарантии, были выявлены следующие нарушения.

В нарушение Правил в Соглашении с учетом представленного дополнительного соглашения № 2 не отражены следующие положения:

- обязанности инвестора по проведению операций с денежными средствами в целях оплаты расходных обязательств по реализации проекта через расчетные счета, открытые инвестору во Внешэкономбанке;

- права и обязанности сторон инвестиционного соглашения.

Требования к Соглашению, установленные подпунктами «л» - «н» пункта 39 Правил, отражены в дополнительном соглашении № 2 только в отношении

I этапа реализации проекта. Вместе с тем, указанные требования должны быть отражены в инвестиционном соглашении в отношении проекта в целом.

Представленная банковская гарантия ЗАО «БНП ПАРИБА» от 29 апреля 2011 года № DB-OGR-11-0016 выдана в обеспечение исполнения обязательств ОАО «ГМК «Норильский никель» по финансированию исключительно I этапа проекта. Кроме того, в соответствии с Правилами, сумма гарантии должна составлять не менее 15 процентов принятых инвестором финансовых обязательств, предусмотренных паспортом проекта в год выдачи гарантии. Сумма банковской гарантии, представленной инвестором проекта ответственному исполнителю, не соответствует объему принятых инвестором обязательств по финансированию проекта в 2011 году.

Кроме того, Минрегионом России сообщалось о необходимости включения в Соглашение плана-графика реализации проекта, основанного на принципе синхронизации действий участников проекта по финансированию и выполнению работ.

Несмотря на неоднократные обращения Минрегиона России в адрес ответственного исполнителя проекта (письма от 11 мая 2011 года № 11826-ВТ/11, от 17 июня 2011 года № 15806-ВТ/11, от 11 июля 2011 года № 18124-ВТ/11) с требованиями привести в соответствие Соглашение и банковскую гарантию, замечания Минрегиона России до настоящего времени не устранены.

3.2.3. Взаимодействие участников проекта по предоставлению ежеквартальной и ежегодной отчетности

Представленная ответственным исполнителем информация о ходе реализации проекта за период с 2008 года по 2010 год является противоречивой. Так, ежеквартальные отчеты ответственного исполнителя, представленные письмами от 23 апреля 2010 г. № ЛБ-23/1610-ис, от 29 июля 2010 г. № ЛБ-25/3251-ис, от 22 октября 2010 г. № ЛБ-25/4994-ис в части освоения средств Фонда, противоречат годовой отчетности, представленной письмом от 25 января 2011 г. № ЛБ-25/288-ис. Письмом от 7 апреля 2011 г. № ЛБ-25/1622-ис годовая отчетность была скорректирована (см. Приложение № 1).

Информация об освоении средств инвестора, указанная в представленных ежеквартальных отчетах, также противоречит годовому отчету. Более того, письмом от 7 апреля 2011 г. № ЛБ-25/1622-ис годовая отчетность, в части освоения средств инвестора в 2010 году, была скорректирована в сторону уменьшения.

Таким образом, представленные ответственным исполнителем ежеквартальные отчеты о ходе реализации проекта являются противоречивыми и недостоверными.

4. О доведении бюджетных ассигнований Фонда и лимитов бюджетных обязательств до ответственного исполнителя

Бюджетные ассигнования Фонда за период с 2007 года по 2011 год доведены до ответственного исполнителя в полном объеме в соответствии с паспортом проекта в сумме 24 179,96 млн. рублей, в том числе:

- в 2007 году – 472 млн. рублей;
- в 2008 году – 8 019,43 млн. рублей;
- в 2009 году – 5 968,03 млн. рублей;
- в 2010 году – 2 050 млн. рублей;
- в 2011 году – 7 670,5 млн. рублей.

5. О ходе финансирования и выполнении работ по реализации I этапа проекта

В рамках реализации I этапа проекта ответственным исполнителем и инвестором заключены государственные контракты и договоры на разработку проектной и рабочей документации, а также на выполнение строительного-монтажных работ.

Срок реализации I этапа проекта – 2007 - 2011 годы.

Утвержденная сметная стоимость I этапа проекта – 32 239,94 млн. рублей, в том числе за счет средств Фонда – 24 179,96 млн. рублей, за счет средств инвестора – 8 059,98 рублей.

5.1. Финансирование и выполнение работ по государственному контракту на разработку проектной и рабочей документации от 1 ноября 2007 г. № 298Д-НН/1076-2007 за счет средств Фонда и средств инвестора.

Сторонами заключенного государственного контракта являются: ответственный исполнитель – Росжелдор, инвестор – ОАО «ГМК «Норильский никель», заказчик – ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта», проектировщик - ОАО «Корпорация Инжтрансстрой».

В соответствии с первоначальной редакцией государственного контракта стоимость работ составляла 3 212,63 млн. рублей.

28 апреля 2011 года между сторонами подписано дополнительное соглашение № 2 к государственному контракту. Стоимость работ по государственному контракту после внесения изменений дополнительным соглашением от 28 апреля 2011 г. № 2 составила 2 843,491 млн. рублей. Финансирование работ по контракту осуществляется за счет средств Фонда в размере 2 200,45 млн. рублей, а также за счет средств инвестора в размере 643,041 млн. рублей.

Срок выполнения работ по указанному государственному контракту – 31 октября 2011 г. (при этом следует отметить, что в первоначальной редакции государственного контракта срок завершения работ – 26 декабря 2009 г., дополнительным соглашением к контракту от 30 декабря 2008 г. № 1 срок продлен до декабря 2010 года).

По состоянию на 1 августа 2011 г. государственный контракт профинансирован сторонами в полном объеме в сумме 2 843,49 млн. рублей, в том числе за счет средств Фонда 2 200,45 млн. рублей за счет средств инвестора 643,04 млн. рублей.

Объем выполненных работ по государственному контракту в соответствии с представленными актами приемки проектной и рабочей документации составляет 2 554,9 млн. рублей, в том числе за счет средств инвестора в соответствии с представленным отчетом о ходе реализации проекта – 361,74 млн. рублей.

В соответствии с подписанным дополнительным соглашением № 2 к государственному контракту проектировщик обязуется выделить в пределах участка линии станция Нарын 1 (Борзя) – станция Газимурский завод два линейных участка железной дороги, поступающих по итогам строительства в собственность Российской Федерации и в собственность инвестора, выполнить дополнительные работы по корректировке проектно-сметной и рабочей документации, а также получить положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Согласно Приложению № 9 к дополнительному соглашению № 2 к государственному контракту установлены сроки корректировки проектно-сметной и рабочей документации:

- до 31 мая 2011 г. предусмотрено выполнить работы по корректировке проектно-сметной документации со сдачей ее заказчику;

- до 31 августа 2011 г. предусмотрено получение положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по откорректированной проектно-сметной документации и проверке достоверности определения сметной стоимости выделенного этапа строительства;

- 31 октября 2011 г. предусмотрено выполнение и сдача заказчику комплекта откорректированной рабочей документации и откорректированной сводной ведомости объемов работ.

На момент проведения проверки положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» по откорректированной проектно-сметной и рабочей документации, а также по проверке достоверности определения сметной стоимости выделенного этапа строительства Комиссии не представлено, что свидетельствует о нарушении сроков, установленных государственным контрактом.

В 2010 году инвестором профинансированы работы по государственному контракту на сумму 355,9 млн. рублей, что составляет 39% от общего объема финансирования, предусмотренного паспортом проекта в 2010 году.

Таким образом, инвестор не выполнил свои обязательства по финансированию проектных работ в 2010 году в полном объеме, что привело к задержке выполнения работ по корректировке проектно-сметной документации в части выделения двух линейных участков инфраструктуры (железнодорожной с относящимися к ней и необходимыми для ее эксплуатации объектами инфраструктуры), поступающих в собственность Российской Федерации и собственность инвестора.

Также следует отметить, что дополнительными соглашениями № 1, № 2 к государственному контракту сроки выполнения работ по контракту дважды изменялись в сторону увеличения.

В соответствии с информацией, представленной письмом ответственного исполнителя от 23 сентября 2011 г. № УЭФ-14/568, получение заключения государственной экспертизы намечено на начало ноября 2011 года.

Принимая во внимание несоблюдение сроков, установленных государственным контрактом, существует риск незавершения работ по строительству участка линии: станция Нарын 1 (Борзя) - станция Газимурский завод в 2011 году.

5.2. Финансирование и выполнение работ по государственному контракту на выполнение работ по строительству участка ст. Нарын – раз. Кутыкан железнодорожной линии Нарын – Лукоган от 20 ноября 2008 г. № 417д, за счет средств Фонда.

Сторонами заключенного государственного контракта являются: государственный заказчик – Росжелдор, заказчик-застройщик – ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта», генеральный подрядчик - ОАО «Корпорация Инжтрансстрой».

Срок завершения работ по государственному контракту – 30 сентября 2011 г.

Стоимость работ, указанная в государственном контракте, составляет 45 790,32 млн. рублей (стоимость государственного контракта не приведена в соответствие с действующей редакцией паспорта проекта и Соглашением).

Объем выполненных работ по государственному контракту от 20 ноября 2008 г. № 417д

(млн. руб.)

Год	Финансирование I этапа проекта в соответствии с действующей редакцией паспорта проекта	Доведено генеральному подрядчику ответственным исполнителем за счет средств Фонда	Освоено за счет средств Фонда в соответствии с представленными КС-3 по государственному контракту по состоянию на 1 августа 2011 года
2007	472	-	-
2008	8 019,43	3 759,01	1 871,72
2009	5 968,03	8 499,99	8 010,32
2010	2 050,00	2 050,00	4 426,97
2011	7 670,50	1 072,60	1 072,59
Итого	24 179,96	15 381,60	15 381,60

В соответствии с представленной информацией ответственного исполнителя с начала проведения работ по I этапу проекта в рамках государственного контракта генеральным подрядчиком выполнены следующие работы:

- на участке ст. Нарын 1 (Борзя) – ст. Александровский завод:

- работы по строительству всех 34 мостов (готовность 99%);
- работы по устройству всех 105 металлических гофрированных и железобетонных водопропускных труб (готовность 100%);
- сборка и укладка 159,09 км рельсо-шпальной решетки, задозировано щебнем 149,3 км пути (278,3 тыс. м³ путевого щебня);
- отсыпано земляного полотна более 5,0 млн. м³;
- выполнено 95% работ по выносу и переустройству коммуникаций.

Подвижным составом генерального подрядчика осуществляется движение рабочих поездов для перевозки строительных грузов на всем участке.

В 2011 году выполнены работы по устройству земляного полотна (более 1,5 млн. м³ насыпей и выемок), искусственных сооружений (мосты - 7 шт., водопропускные трубы – 8 шт.) и выносы коммуникаций на участке от ст. Александровский завод до км 187. Забетонированы более 200 м³ буронабивных свай основания опор и более 500 м³ тела опор по 6-ти мостам.

– на участке ст. Александровский завод – ст. Бугдаин:

- земляные работы (более 2,6 млн.м³);
- начаты работы по устройству водопропускных труб (смонтировано более 300 п. м);
- забетонированы более 200 м³ буронабивных свай основания опор и более 500 м³ тела опор по 6-ти мостам.

5.3. Финансирование и выполнение работ по договору на строительство объектов железнодорожной инфраструктуры участка Нарын 1 (Борзя) – ст. Газимурский завод железнодорожной линии Нарын – Лугокан от 29 июня 2011 г. № НН/580-2011, за счет средств инвестора.

Сторонами заключенного договора являются: инвестор – ОАО «ГМК «Норильский никель», застройщик – ФГУП «Единая группа заказчика Федерального агентства железнодорожного транспорта», генеральный подрядчик - ОАО «Корпорация Инжтрансстрой».

Стоимость работ по договору № НН/580-2011 составляет 7 263,29 млн. рублей.

По информации инвестора, представленной письмом от 12 августа 2011 г. № ГМК/14971, по состоянию на 1 августа 2011 года профинансировано – 2 221,9 млн. рублей (27,5% от общего объема финансирования по паспорту проекта), из них освоено – 1 322,47 млн.рублей.

В соответствии с п. 3 протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 26 октября 2010 г. № ВП-П16-60пр ОАО «ГМК Норильский никель» было поручено осуществить финансирование железнодорожной линии «Нарын 1 (Борзя) – станция Газимурский завод» опережающими темпами в первом полугодии 2011 года. Однако финансирование работ по строительству железнодорожной линии инвестором началось только 30 июня 2011 года. В этой связи существует риск невыполнения за счет средств инвестора полного объема работ, предусмотренного паспортом проекта по I этапу в 2011 году.

Также следует отметить, что информация, представленная ответственным исполнителем на момент проведения выездной проверки проекта, является неактуальной (информация представлена по состоянию на 1 июля 2011 г.).

В 2011 году за счет средств инвестора на участке ст. Бугдаин - ст. Газимурский завод выполнены работы по устройству земляного полотна (0,74 млн. м³ насыпей и выемок), работы по искусственным сооружениям (мосты - 11 шт., водопропускные трубы – 3 шт.), в том числе: забетонированы 11 817 м³ буронабивных свай основания опор, фундаментов мелкого заложения и тела устоев и промежуточных опор, 170 п. м. металлических гофрированных труб, выполнены вскрышные работы по устройству карьеров (32,00 тыс. м³), укреплены откосы насыпей и выемок с укладкой георешетки – 5,07 тыс. м² и засыпкой георешетки скальным грунтом – 3,03 тыс. м³.

6. Финансирование и выполнение работ по II этапу проекта, (освоение Быстринского и Бугдаинского месторождений)

Срок реализации проекта – 2007 - 2016 годы.

Инвестор – ОАО «ГМК «Норильский никель».

Стоимость II этапа проекта составляет 72 358,04 млн. рублей.

В соответствии с представленной информацией по состоянию на 1 августа 2011 г. общий объем выполненных работ за счет средств инвестора по II этапу проекта составил 2 787,26 млн. рублей. Работы ведутся в соответствии с графиком, установленным паспортом проекта.

По состоянию на 1 августа 2011 г. в рамках II этапа проекта инвестором выполнены следующие работы.

По освоению Быстринского полиметаллического месторождения:

- заключен договор с ООО «Институт Гипроникель» на проектирование Быстринского горно-обогатительного комбината (далее – ГОК);

- разработаны и согласованы технические условия на проектирование ГОКа;

- отобраны субподрядчики на проектирование обогатительной фабрики, хвостохранилища, поселка, внутренних автомобильных и железных дорог, электроснабжения и т.д.;

- получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектной документации на строительство подъездных путей к ГОКу, получено разрешение на строительство подъездных путей к ГОКу, ведется рабочее проектирование;

- документы на земельные участки под строительство подъездных путей к ГОКу подготовлены и переданы для постановки на кадастровый учет.

В настоящее время ведутся работы по договору с ОАО «МРСК Сибири» на технологическое присоединение объектов Быстринского ГОКа к сетям электроснабжения на период строительства. Проводятся работы по уточнению технологического регламента на переработку руд Быстринского месторождения. Ведется проектирование Быстринского ГОКа.

По освоению Бугдаинского полиметаллического месторождения:

- подготовлена конкурсная документация для выбора генпроектировщика на проектирование ГОКа;

- подготовлены предложения для выбора исполнителя на доработку технологического регламента по переработке руд Бугдаинского месторождения и проектирования Бугдаинского ГОКа.

В настоящее время ведутся работы по договору с ОАО «МРСК Сибири» на технологическое присоединение объектов Бугдаинского ГОКа к сетям электроснабжения на период строительства. Ведутся работы по проектированию подъездных путей, проводятся изыскания для проектирования подъездных путей к ГОКу.

7. Выводы Комиссии и результаты выездной проверки проекта

На основании информации о ходе реализации проекта, представленной ответственным исполнителем и инвестором, Комиссией сделаны следующие выводы.

1. Сформированную систему взаимодействия ответственного исполнителя и инвестора проекта по представлению отчетов о ходе реализации проекта в Минрегион России признать неудовлетворительной.

2. Ответственным исполнителем нарушены сроки, установленные государственным контрактом на разработку проектной и рабочей документации строительства объекта «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Читинской области», I этап «Строительство линии железной дороги Нарын-Лугокан» от 1 ноября 2007 г. № 298д-НН/1076-2007, в части получения положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по откорректированной проектно-сметной документации и проверке достоверности определения сметной стоимости выделенного этапа строительства.

3. Инвестором проекта не выполнены обязательства по финансированию проектных работ в 2010 году в полном объеме, что привело к задержке выполнения работ по корректировке проектно-сметной документации в части выделения двух линейных участков железнодорожной линии, поступающих в собственность Российской Федерации и собственность инвестора.

4. Общий объем выполненных работ по I этапу проекта по состоянию на 1 августа 2011 года составил 19 258,97 млн. рублей (60% от общего объема финансирования, предусмотренного паспортом проекта), из них 2 554,9 млн. рублей – на проектирование, 16 704,07 млн. рублей – на строительство (15 381,6 млн. рублей, за счет средств Фонда, 1 322,47 млн. рублей за счет средств инвестора).

5. По состоянию на 1 августа 2011 года инвестор осуществил финансирование I этапа проекта на 27,5% от общего объема финансирования, предусмотренного паспортом проекта, в то время как за счет средств Фонда профинансировано 100% принятых обязательств, из них 81% доведен ответственным исполнителем до заказчика. Темпы финансирования работ за счет средств инвестора являются низкими. Таким образом, п. 3 протокола

совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 26 октября 2010 г. № ВП-П16-60пр, в части опережающего финансирования строительства железнодорожной линии в 1-ом полугодии инвестором не исполнен.

6. Принимая во внимание несоблюдение сроков ответственным исполнителем, установленных государственным контрактом на разработку проектной и рабочей документации от 1 ноября 2007 г. № 298д-НН/1076-2007, а также ненадлежащее исполнение своих обязательств инвестором в части финансирования работ по проектированию и строительству, существует риск незавершения работ по строительству участка линии: станция Нарын 1 (Борзя) - станция Газимурский завод в 2011 году.

7. Общий объем освоенных средств ОАО «ГМК «Норильский никель» по II этапу проекта по состоянию на 1 августа 2011 года составил 2 787,26 млн. рублей. Работы ведутся в соответствии с графиком, установленным паспортом проекта.

8. Рекомендации Комиссии по результатам выездной проверки проекта

1. Ответственному исполнителю в кратчайшие сроки завершить работы по корректировке проектно-сметной документации, а также получить заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России».

2. Ответственному исполнителю с целью недопущения срыва сроков, установленных паспортом проекта, принять меры, способствующие завершению работ по строительству новой линии железной дороги Нарын - Лугокан, участок линии: станция Нарын 1 (Борзя) - станция Газимурский завод в 2011 году.

3. Ответственному исполнителю привести государственный контракт на выполнение работ по строительству участка ст. Нарын – раз. Кутыкан железнодорожной линии Нарын – Лугокан от 20 ноября 2008 г. № 417д в соответствие с действующей редакцией паспорта проекта.

4. Ответственному исполнителю устранить замечания Минрегиона России к дополнительному соглашению № 2 к Соглашению.

5. Инвестору представить ответственному исполнителю безотзывную банковскую гарантию в обеспечение исполнения своих обязательств по финансированию проекта в соответствии с Правилами и с учетом изменений, которые должны быть внесены в Соглашение.

Начальник отдела контроля и мониторинга программ и проектов Департамента инвестиционных проектов

Консультант отдела контроля и мониторинга программ и проектов Департамента инвестиционных проектов



Д.А. Туманов



С.Д. Хорхоль

Отчетность ответственного исполнителя по инвестиционному проекту «Создание транспортной инфраструктуры для освоения минерально-сырьевых ресурсов юго-востока Забайкальского края» за период реализации проекта с 2007 по 2010 гг.

Год	Квартал	Фонд			Инвестор		
		Сведения согласно отчету о ходе финансирования проекта (кассовый расход)	Сведения согласно отчету о ходе выполнения работ по проекту (освоение за период)	Сведения согласно отчету о документах по проекту (освоение с начала реализации)	Сведения согласно отчету о ходе финансирования проекта (кассовый расход)	Сведения согласно отчету о ходе выполнения работ по проекту (освоение за период)	Сведения согласно отчету о документах по проекту (освоение с начала реализации)
2007		472,00	472,00			860,19	
		5 487,46	5 487,46			891,23	
2009 (исх. УЗФс -14/84 от 24.03.2010)		?	8 499,99			244,95	
2010	I (исх. ЛБ-23/1610-ис от 23.04.2010)	0,00	0,00		16,72	16,72	
	II (исх. ЛБ-25/3251-ис от 29.07.2010)	-	-		18,65	28,49	
2010	III (исх. ЛБ-25/4994-ис от 22.10.2010)	190,24	1 084,85		31,88	31,88	
	IV (исх. ЛБ-25/288-ис от 25.01.2011)	1 860,00	1 860,00		574,76	451,12	
	Всего	2 050,24	2 944,85		642,01	528,21	
2010 (исх. ЛБ-25/288-ис от 25.01.2011)		2 050,00	2 050,00		746,05	746,05	
Итого за 2010 год (исх. от 07.04.2011 №ЛБ-25/1622ис)		2 050,00	2 050,00	16 509,46	746,05	529,63	2 622,72